

Программа

профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного экологического контроля (надзора) на территории Липецкой области на 2023 год

1. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики:

1.1. Статистические показатели состояния подконтрольной сферы.

Предметом регионального государственного экологического контроля (надзора) является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами (далее – контролируемые лица) обязательных требований в области охраны окружающей среды, включая требования, содержащиеся в разрешительных документах и установленные Федеральным законом от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», Федеральным законом от 23 ноября 1995 года № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе», Федеральным законом от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», Федеральным законом от 4 мая 1999 года № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха», Градостроительным кодексом Российской Федерации, Водным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 27 июля 2006 года № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», Федеральным законом от 7 декабря 2011 года № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении», Федеральным законом от 21 июля 2014 года № 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», Федеральным законом от 26 июля 2019 года № 195-ФЗ «О проведении эксперимента по квотированию выбросов загрязняющих веществ и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части снижения загрязнения атмосферного воздуха» и принятыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Липецкой области в отношении объектов, не подлежащих федеральному государственному экологическому контролю (надзору);

соблюдение изготовителем, исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом требований, установленных техническими регламентами, или обязательных требований, подлежащих применению до дня вступления в силу технических регламентов в соответствии с Федеральным законом от 27 декабря 2002 года № 184-ФЗ «О техническом регулировании», в том числе:

технический регламент о безопасности объектов внутреннего водного транспорта, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 12 августа 2010 года № 623;

технический регламент Таможенного союза «О безопасности маломерных судов», принятый Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 15 июня 2012 года № 33;

технический регламент Таможенного союза «О требованиях к смазочным материалам, маслам и специальным жидкостям», принятый Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 20 июля 2012 года № 59.

Региональный государственный контроль (надзор) осуществляется в отношении следующих контролируемых лиц:

- 1) юридических лиц;
- 2) индивидуальных предпринимателей;
- 3) граждан.

Государственный контроль (надзор), муниципальный контроль осуществляются на основе управления рисками причинения вреда (ущерба), определяющего выбор профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий, их содержание (в том числе объем проверяемых обязательных требований), интенсивность и результаты.

В целях профилактики и предупреждения природоохранных правонарушений за истекший период 2022 года выдано 282 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований природоохранного законодательства.

Данные сведений ведомственных статистических наблюдений приведены в таблице.

Таблица

Годы	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Число дел об административных правонарушениях, возбужденных и рассмотренных должностными лицами управления экологии и природных ресурсов Липецкой области (далее — Управление экологии) (ед.)	980	693	564	527	449	567	317

Типовые нарушения, выявляемые в сфере охраны окружающей среды: статья 8.1 КоАП РФ - несоблюдение экологических требований при эксплуатации предприятий, сооружений или иных объектов; статья 8.5 КоАП РФ - скрытие или искажение экологической информации; статья 8.46 КоАП РФ - невыполнение или несвоевременное выполнение обязанности по подаче заявки на постановку на государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, представлению сведений для актуализации учетных сведений; часть 1 статьи 8.2 КоАП РФ - несоблюдение требований в области охраны окружающей среды при сборе, накоплении, транспортировании, обработке, утилизации или обезвреживании отходов производства и потребления, за исключением случаев, предусмотренных статьей 8.2.3 настоящего Кодекса; часть 1 статьи 8.14 КоАП РФ - нарушение правил водопользования при заборе воды, без изъятия воды и при сбросе сточных вод в водные объекты;

В текущем периоде 2022 года плановые и внеплановые проверки не проводились в связи с запретом, установленным Постановлением Правительства от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организаций и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля».

При осуществлении регионального государственного контроля (надзора) объекты контроля (надзора) относятся к одной из следующих категорий риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (далее – категории риска):

- 1) высокий риск;
- 2) значительный риск;
- 3) средний риск;
- 4) умеренный риск;
- 5) низкий риск.

В последние 4 года наблюдается тенденция к снижению количества проверок, что обусловлено снижением общей административной нагрузки на субъекты хозяйственной деятельности и смещением ориентира надзорного органа на проведение проверок предприятий, относящихся к категориям высокой значительного, среднего и умеренного риска, которые формируют основную долю негативного воздействия на окружающую среду.

Плановые проверки объектов, относящихся к категории низкого риска, не проводятся.

Описание ключевых наиболее значимых рисков, их распределение в зависимости от видов контрольных субъектов (объектов), территорий, видов экономической деятельности и динамика их изменений за отчетный год.

Ключевым риском является вероятность причинения вреда окружающей среде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими хозяйственную и иную деятельность на объектах регионального государственного контроля (надзора), при осуществлении которой должны соблюдаться обязательные требования в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий.

Описание текущих и ожидаемых тенденций, которые могут оказать воздействие на состояние подконтрольной сферы.

Совершенствование нормативной правовой базы в сфере охраны окружающей среды, в том числе, исключение избыточных, дублирующих и устаревших обязательных требований, дифференциация обязательных требований в зависимости от категории объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, ужесточение санкций на отдельные экологические правонарушения, повышение квалификации руководителей и работников поднадзорных субъектов могут способствовать снижению количества экологических правонарушений.

В то же время, возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также несоблюдение хозяйствующими субъектами обязательных требований может привести к случаям причинения крупного ущерба окружающей среде.

1.2. Описание текущего уровня развития профилактических мероприятий.

Управление экологии в целях предупреждения нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю и надзору, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, осуществляет мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований в сфере охраны и использования особо охраняемых природных территорий в соответствии с ежегодно утверждаемой программой профилактики нарушений, в том числе:

1) обеспечивает размещение и актуализацию на официальном сайте в сети "Интернет" перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора), а также текстов соответствующих нормативных правовых актов;

2) осуществляет информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, граждан по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством: разработки и опубликования руководств (информационных писем и др.) по соблюдению обязательных требований; проведения совещаний, семинаров и конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами. В случае изменения обязательных требований распространяет комментарии о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендации о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований;

3) Проводит системную работу с органами исполнительной власти и прокуратурой по обеспечению законности применения административных мер в отношении нарушителей природоохранного законодательства.

4) Осуществляет взаимодействие и совместную работу с представителями природоохранных служб и ведомств, профильных общественных организаций и объединений и других компетентных органов по пресечению противоправных действий со стороны юридических лиц, индивидуальными предпринимателями и граждан, осуществляющими хозяйственную и иную деятельность.

5) Обеспечивает регулярное (не реже одного раза в год) обобщение практики осуществления контрольной (надзорной) деятельности в сфере компетенции Управления экологии и размещение на официальном сайте в сети "Интернет" соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами, осуществляющими хозяйственную и иную деятельность в целях недопущения таких нарушений.

1.3. Характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики: основными нарушениями, выявляемыми в сфере охраны окружающей среды являются: несоблюдение экологических требований при эксплуатации предприятий, сооружений или иных объектов; сокрытие или искажение экологической информации; невыполнение или несвоевременное выполнение обязанности по подаче заявки на постановку на государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, представлению сведений для актуализации учетных сведений; несоблюдение требований в области охраны

окружающей среды при сборе, накоплении отходов производства и потребления; нарушение правил водопользования.

Зачастую, указанные нарушения связаны с недостаточной информированностью и отсутствием надлежащего внутреннего контроля со стороны природопользователей.

2. Цели и задачи реализации программы профилактики в рамках регионального государственного контроля (надзора) в области охраны окружающей среды:

2.1. Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям направлена на достижение следующих основных целей:

1) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;

2) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

3) создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

2.2. Задачи реализации программы профилактики в рамках регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий:

1) сокращение количества нарушений обязательных требований в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий;

2) снижение размера вреда, причиненного окружающей среде.

3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения.

В целях предотвращения совершения контролируемыми лицами нарушений обязательных требований уполномоченный орган проводит следующие профилактические мероприятия:

1) информирование.

Информирование по вопросам соблюдения обязательных требований ведется посредством размещения необходимых сведений в соответствии с положениями статьи 46 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» на официальном сайте уполномоченного органа в сети «Интернет», в средствах массовой информации и в иных формах.

Информирование осуществляют: отдел государственного надзора и работы с обращениями граждан, отдел охраны окружающей среды и экологической экспертизы, отдел водопользования и водных объектов, отдел природных ресурсов и особо охраняемых природных территорий недропользования, отдел по обращению с отходами.

2) обобщение правоприменительной практики.

По результатам обобщения правоприменительной практики обеспечивается подготовка доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики уполномоченного органа. Доклад о правоприменительной практике готовится по итогам отчетного года и утверждается начальником уполномоченного органа не позднее 1 марта года, следующего за отчетным годом, после чего размещается на официальном сайте уполномоченного органа в сети «Интернет» в течение 10 календарных дней со дня его утверждения.

Обобщение правоприменительной практики и подготовка доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики, осуществляют отдел государственного надзора и работы с обращениями граждан.

3) объявление предостережения.

Предостережение объявляется контролируемому лицу с учетом требований статьи 49 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», при наличии у должностных лиц уполномоченного органа сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Предостережения объявляются отделом государственного надзора и работы с обращениями граждан.

4) консультирование.

Консультирование контролируемых лиц и их представителей осуществляется в соответствии с положениями статьи 50 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» по вопросам, касающимся организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора), в том числе по следующим вопросам, по которым осуществляется письменное консультирование:

- 1) порядка применения положений нормативных правовых актов Российской Федерации, содержащих обязательные требования, соблюдение которых является предметом регионального государственного контроля (надзора);
- 2) порядка проведения контрольных (надзорных) мероприятий;
- 3) периодичности проведения контрольных (надзорных) мероприятий;
- 4) порядка принятия решений по итогам контрольных (надзорных) мероприятий;
- 5) порядка обжалования решений, действия (бездействия) должностных лиц уполномоченного органа.

Консультирование осуществляется должностным лицом уполномоченного органа по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме, либо в ходе проведения профилактического мероприятия или контрольного (надзорного) мероприятия.

Время консультирования по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме одного контролируемого лица не должно превышать 15 минут.

Контролируемое лицо вправе направить запрос о предоставлении письменного ответа по вопросам, по которым осуществляется письменное консультирование, в соответствии с Федеральным законом от 2 мая 2006 года №59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

В случае поступления 5 и более однотипных обращений контролируемых лиц и их представителей консультирование по таким обращениям осуществляется посредством размещения на официальном сайте уполномоченного органа в сети «Интернет» письменного разъяснения, подписанного должностным лицом уполномоченного органа.

Перечень уполномоченных лиц, ответственных за организацию и проведение консультирования в Управлении экологии и природных ресурсов:

- заместитель начальника управления Мартынец А.В.;
- заместитель начальника управления Ларшин А.Г.;
- заместитель начальника управления Ермолов М.В.;
- начальник отдела государственного надзора и работы с обращениями граждан Сарычева О.В.;
- начальник отдела охраны окружающей среды и экологической экспертизы Луковкина Н.А.;
- начальник отдела водопользования и водных объектов Сергиенко Х.И.;
- начальник отдела природных ресурсов и особо охраняемых природных территорий Колесникова С.И.;

5) профилактический визит.

Профилактический визит проводится в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи.

Обязательный профилактический визит проводится не реже 1 раза в год, но не чаще 1 раза в месяц, в рабочее время в период, устанавливаемый уведомлением о проведении профилактического визита, и не может превышать 1 рабочего дня.

По ходатайству должностного лица уполномоченного органа начальником уполномоченного органа (лицом, исполняющим его обязанности) срок проведения обязательного профилактического визита может быть продлен на срок не более 2 рабочих дней.

Обязательный профилактический визит проводится уполномоченным органом в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению контролируемого вида деятельности, не позднее чем в течение 1 года со дня начала такой деятельности, а также в отношении объектов контроля (надзора), отнесенных к категориям высокого и значительного риска.

Профилактические визиты организует и проводит отдел государственного надзора и работы с обращениями граждан.

4. Целевые показатели качества и результативности мероприятий Программы.

Целевыми показателями Программы выступают:

1) Снижение количества нарушений обязательных требований, допущенных поднадзорными субъектами и выявленными при проведении проверок.

2) Доля профилактических мероприятий в общем объеме мероприятий (не менее 20 %).

Показатель рассчитывается как соотношение количества проведенных мероприятий по профилактике нарушений к общему количеству контрольно-надзорных мероприятий.

3) Показатель рассчитывается как количество реализуемых методов профилактики нарушений обязательных требований.

4) Количество проведенных профилактических мероприятий Управлением экологии, (ед.)

Показатель рассчитывается как количество проведенных профилактических мероприятий Управлением экологии.

5) Количество подконтрольных субъектов (объектов), в отношении которых проведены профилактические мероприятия, (ед.).

5. Ссылка на официальный сайт Управления экологии в сети «Интернет», на котором содержится информация о текущих результатах профилактической работы, готовящихся и состоявшихся профилактических мероприятий, а также размещается настоящая Программа: <https://экология-48.рф>.

Приложение
к Программе профилактики нарушений обязательных требований

План-график профилактических мероприятий

№	Формы и виды профилактических мероприятий	Ответственные исполнители	Периодичность проведения, сроки выполнения	Адресаты мероприятия	Ожидаемые результаты проведения мероприятий
1.	Информирование по вопросам обязательного соблюдения требований	отдел государственного надзора и работы с обращениями граждан, отдел охраны окружающей среды и экспертизы, отдел водопользования и водных объектов, отдел природных ресурсов и особо охраняемых природных территорий недропользования, отдел по обращению с отходами,	Не реже 1 раза в квартал	юридические лица, индивидуальные предприниматели граждане, осуществляющие хозяйственную и иную деятельность, связанную с воздействием на окружающую среду	Повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях в области охраны окружающей среды

2.	Обобщение правоприменительной практики	<p>отдел государственного надзора и работы с обращениями граждан</p> <p>Ежегодно не позднее 1 марта года, за следующего отчетного</p> <p>юридические индивидуальные предприниматели граждане, осуществляющие хозяйственную и иную деятельность, связанную с воздействием на окружающую среду</p> <p>Повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях в области охраны окружающей среды; достижение эффективности и результативности профилактических мероприятий за отчетный (прошедший) год; обеспечение единобразных подходов к применению обязательных требований, открытость и доступность информации, стимулирование добросовестности контролируемых лиц, профилактика рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям</p>
----	--	---

3.	Объявление предсторежения	Отдел государственного надзора и работы с обращениями граждан	По мере необходимости	юридические индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и иную деятельность, связанную с воздействием на окружающую среду	Предотвращение нарушения обязательных требований в области охраны окружающей среды
4.	Консультирование		заместитель начальника Управления Мартынец А.В.	Не реже 1 раза в полгодие	Предотвращение нарушения обязательных требований, предусматривающих осуществление хозяйственной и иную деятельность, связанную с воздействием на окружающую среду

¹ В соответствии с Правилами составления и направления предсторежения о недопустимости нарушения обязательных требований, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предсторежение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предсторежения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 10.02.2017 № 166

	начальник отдела природных ресурсов и охраняемых природных территорий Колесникова С.И.;	
5. Профилактический визит	Отдел государственного надзора и работы с обращениями граждан	<p>юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане, осуществляющие хозяйственную и иную деятельность, связанную с воздействием на окружающую среду</p> <p>Предотвращение нарушения обязательных требований в области охраны окружающей среды</p>